



Заключительный отчёт - Краткое содержание -

по проекту

«Разработка руководства по реабилитации старых промышленных площадок с соблюдением принципов устойчивого развития в Российской Федерации на примере Санкт-Петербурга»

Проект реализован с финансовой поддержкой
Федерального министерства окружающей среды, охраны природы
и безопасности ядерных реакторов
(FKZ 380 01 075)



Заказчик: Umweltbundesamt
Postfach 1406
06813 Dessau

Исполнитель: WTTC (БТТЦ) - Werkstoffe & Technologien,
Transfer & Consulting
Rudower Chaussee 29
D-12489 BERLIN

Ответственные: Dr. Dalik Sojref
Dr. Hans-Georg Weinig

Берлин, 20 декабря 2005 г.

Резюме

Глубокие экономические и политические изменения последних десятилетий ведут к обострению проблемы адекватного перепрофилирования или санирования старых промплощадок с учётом принципов устойчивого развития в Российской Федерации – прежде всего в центральных городских районах.

Причины этого заключаются в т.ч. в том, что:

- с одной стороны, выросла потребность в площадях для жилого сектора, сектора бытового обслуживания и офисов в привлекательных центральных районах крупных городов
- и, с другой стороны,
- используемые ранее для промышленного производства площади, высвобождаемые в результате закрытия или перенесения (вследствии экономических и/или экологических причин) обладают соответствующим потенциалом.

Одновременно существующие в Российской Федерации законодательные, методические, организационные и технологические рамочные условия не представляют собой адекватную основу для реабилитации промплощадок с соблюдением принципов устойчивого развития. Сложившаяся ситуация в области обращения со старыми промплощадками вызывает серьезное беспокойство. Указанное справедливо и для города Санкт-Петербурга, в котором многочисленные промплощадки, расположенные в центральных районах города, подлежат перепрофилированию; Санкт-Петербург служил «пилотным городом», рассмотренным в данном проекте.

В Европейском Союзе, в том числе в Германии, напротив, располагают богатым опытом в области санирования и перепрофилирования промышленных площадок с соблюдением принципов устойчивого развития.

Представление этого опыта и информирование о соответствующих рамочных условиях, проверка их применимости с учётом особенностей экономической, экологической и законодательной ситуации в Российской Федерации, а также разработка соответствующих рекомендаций по реабилитации промплощадок в России на примере Санкт-Петербурга с

соблюдением принципов устойчивого развития явились наиболее значимыми компонентами данного кооперационного проекта.

Платформу для эффективного представления существующего как в целом в ЕС, так в частности и в Германии опыта и рамочных условий представляли собой:

- реализованный в рамках 5-ой рамочной программы ЕС проект „Regeneration of European Sites in Cities and Urban Environments – RESCUE“ (участие экспертов на стадии реализации проекта и обмен информацией по заключительному документу – «Best Practice Guidance for Sustainable Brownfield Regeneration», 05.2005);
- доклады немецких экспертов и обсуждения во время семинаров и рабочих встреч в Санкт-Петербурге, презентации конкретных примеров, а также ознакомительные экскурсии во время информационной поездки для российских экспертов и представителей компетентных российских ведомств в Германию;
- переведенные на русский имеющиеся в Германии документы, напр. Рабочий документ Инженерно-технического объединения по загрязненным площадкам (IT-VA) «Обследование санации», Сообщение рабочей группы Федеральных земель по отходам (LAGA) 20 «Требования к сырьевому рециклингу минеральных отходов».

В результате детального анализа существующих рамочных условий и практики реабилитации старых промышленных площадок в Санкт-Петербурге, а также рассмотрения применимости в Российской Федерации существующих в целом ЕС и в частности в Германии рамочных условий и практического опыта были разработаны

- «Методические рекомендации по оценке экологического состояния высвобождаемых промышленных площадок в Санкт-Петербурге и разработке плана санирования»
- и
- «Справочник по реабилитации загрязненных площадок для города Санкт-Петербурга» на основе заключительного документа проекта RESCUE - «Best Practice Guidance for Sustainable Brownfield Regeneration»,

которые были представлены в рамках заключительной конференции по проекту в ноябре 2005 г. в Санкт-Петербурге. Кроме экспертов и представителей ответственных ведомств и

учреждений города Санкт-Петербурга в указанном мероприятии приняли участие представители Ленинградской области, а также городов Москва, Иркутск и Новосибирск.

Экспертное руководство проекта взял на себя ICSS (International Centre for Soils and Contaminated Sites – Международный центр по почвам и загрязненным площадкам) в Ведомстве по охране окружающей среды Германии. Проект финансировался в рамках Программы консультационной помощи в области охраны окружающей среды странам Средней и Восточной Европы Федерального министерства окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов.

Анализ рамочных условий законодательства и существующих проблем при перепрофилировании старых промышленных площадок в Санкт-Петербурге

На начальном этапе реализации проекта был проведен анализ существующих законодательных рамочных условий и существующих проблем в области реабилитации промплощадок в Российской Федерации на примере города Санкт-Петербурга, Анализ послужил одной из основ для разработки руководства.

Работа проводилась с участием членов рабочей группы (сотрудники РГЭЦ, ВТТЦ, Комитета по градостроительству и архитектуры, Комитета по природопользованию и охране окружающей среды Санкт-Петербурга, Ведомства санитарного надзора), полученные результаты приведены в специальном отчёте. Данный отчет под названием «Проблемы перепрофилирования старых промышленных площадок на территории Санкт-Петербурга и анализ существующей правовой базы» был представлен ICSS в Федеральном ведомстве по охране окружающей среды.

Растущее значение устойчивого развития исторического центра и улучшения условий проживания населения города стоят в центре концепции нового генерального плана сохранения и развития исторического центра Санкт-Петербурга (используемый в настоящее время генеральный план разработан в 1987 г. и с тех пор не актуализировался).

Одновременно следует отметить, что в действующем в настоящее время генеральном плане городского развития Санкт-Петербурга уже было обращено внимание вопросам перепрофилирования и санирования внутригородских площадей (в первую очередь санирование центральной промышленной зоны города). Таким образом

перепрофилирование значительной части существующих мест расположения промышленных производств относится к основным обозначенным направлениям городского развития. Вследствие экономических изменений последнего десятилетия значение вопросов перепрофилирования используемых промышленностью площадей (частично уже выведенные из эксплуатации производства) значительно выросло.

Реализация этих требований на практике затрудняется тем, что ни на федеральном, ни на региональном уровне не существует межведомственной и междисциплинарной методологии санирования старых промышленных площадок (вкл. идентификацию нового вида использования, разработку планов санации).

В связи с этим обмен опытом по реализации проектов санации загрязнённых площадок в Федеративной республике и других странах ЕС является весьма актуальным для российских коллег.

Информирование о рамочных условиях и об опыте по реабилитации промплощадок в Германии и других странах ЕС

Информирование об опыте в области реабилитации старых промышленных площадок и о существующих рамочных условиях в Германии и других странах ЕС является одним из самых важных компонентов проекта. Информирование российских коллег явилось соответственно составной частью практически всех мероприятий проекта. К ним относятся семинары проекта, информационная поездка в Германию и участие в мероприятиях проекта РЕСКЮ.

Проведенные в Санкт-Петербурге семинары были с одной стороны посвящены анализу современной ситуации в области реабилитации старых промплощадок в Санкт-Петербурге, с другой стороны - информированию об опыте практической работы в данной области и о существующих рамочных условиях в Германии и в ЕС.

В апреле 2004 г. была проведена информационная поездка для российских экспертов и представителей ведомств в Германию, послужившая обширному представлению опыта различных немецких городов, ведомств и частных фирм при реализации проектов по реабилитации старых промплощадок. В рамках информационной поездки были посещены города Эрфурт, Эссен, Гамбург и Берлин.

С целью интенсификации обмена опытом и информации между странами ЕС и Россией в области реабилитации загрязненных площадок с соблюдением принципов устойчивого развития а также с целью обеспечения адекватного учета результатов проекта RESCUE при разработке рекомендаций по работе в области перепрофилирования старых промплощадок в Санкт Петербурге, партнеры по реализации проекта из РГЭЦ и ВТТЦ приняли участие в семинарах проекта RESCUE. Помимо этого проводилась проверка применимости инструментов проекта RESCUE проводилась на примерах модельных объектов Санкт-Петербурга.

Справочник по перепрофилированию старых промышленных площадок для города Санкт-Петербурга с учетом принципов устойчивого развития на основе справочника RESCUE

Разработка справочника для Санкт-Петербурга проводилась на основе манускрипта RESCUE. Особое внимание при составлении справочника для Санкт-Петербурга уделялось темам: проектный менеджмент, обследование/план санации и аспекты охраны окружающей среды. В связи с этим в справочник для Санкт-Петербурга интегрировали обширные результаты обмена опытом, полученные в период реализации немецко-российского кооперационного проекта.

Помимо этого для упомянутых комплексов тем были учтены результаты сопоставления, проведенного на примерах конкретных модельных площадок а также результаты сопоставления европейских и российских подходов и положений законодательства. Таким образом использование документа в России позволяет реализовать применение долголетнего опыта ЕС, применяемого на практике при перепрофилировании старых промплощадок, с учетом действующего в Российской Федерации законодательства. Это касается как областей, для которой существует общность подхода, так и областей, в которых практика ЕС не совпадает с требованиями действующего российского законодательства.

«Методические рекомендации по оценке экологического состояния старых промышленных площадок в Санкт-Петербурге и разработке плана санации»

При разработке методических рекомендаций в особой мере принимали во внимание немецкие и европейские документы, такие как BBodSchV, документ ITVA «Обследование санации», сообщение LAGA 20, а также справочник ICSS «Manual for Management and Handling of Contaminated Sites». Одновременно при разработке методических рекомендаций учитывались положения российских нормативных законодательных актов а также специфика городского законодательства Санкт-Петербурга.

Документ описывает методы и процедуру обследования старых промышленных площадок (участки, в случае которых существует подозрение наличия контаминации) с целью оценки их экологического состояния и разработки перечня необходимых мероприятий по санации с учетом дальнейшего вида использования площадок. Эти вопросы рассматриваются в методических рекомендациях преимущественно в экологическом аспекте. Вопросы, связанные с градостроительными, техническими и юридическими проблемами перепрофилирования и реабилитации старых промышленных площадок, не являются предметом непосредственного рассмотрения в рекомендациях. Помимо этого данный документ не распространяется на определение качества почв, используемых для сельскохозяйственного производства.

Данные рекомендации предназначены как для частного, так и для общественного сектора Санкт-Петербурга, для тех, кто занимается проведением работ по экологической и гигиенической оценке качества земельных участков, а также экспертной оценкой разрешений, предпроектной и проектной документации. Заключительный вариант документа является результатом итеративного процесса, включая учет предложений и согласований с городскими Комитетами в Санкт-Петербурге и рекомендован Комитетом охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности Администрации к принятию.

Оба разработанных в рамках проекта документа представляют чрезвычайно большой интерес для администрации Санкт-Петербурга. Кроме этого во время заключительной конференции проекта представителями Ленинградской области, Москвы, Новосибирска и Иркутска заявлено об интересе к результатам проекта и еще раз подчеркнута чрезмерную актуальность тематики «реабилитации и перепрофилирования старых промплощадок с учетом принципов устойчивого развития» и для других регионах России.

Таким образом можно говорить о наличии предпосылок и заинтересованности к мультипликации результатов проекта, что одновременно положительно повлияет на гармонизацию подходов в области реабилитации старых промплощадок в различных регионах России.

Подготовка немецко-российского кооперационного проекта по разработке плана санации на примере старой промплощадки в Санкт - Петербурге

Уже на стадии подготовки описания данного проекта указывалось на большое значение ICSS в UBA в качестве кооперационного звена с проектом RESCUE и необходимость достижения в качестве дальнейшей цели – применения разрабатываемых документов на конкретных примерах. В связи с этим в период реализации проекта многократно обсуждались эскизы проекта с возможным названием «Малозатратная и социально приемлемая ревитализация старой промышленной площадки в Санкт-Петербурге – разработка концепции с учетом принципов устойчивого развития».

Из-за ее прекрасного прибрежного расположения в центре города и исторически ценного строительного фонда «Новая Голландия» прекрасно подходит для реализации модельного проекта по санации и развития старой промышленной площадки. Муниципалитет занят проблемой необходимости разработки концепции долгосрочного развития территории и недавно объявил тендер на идейное и архитектурное решение будущего использования территории. Сотрудничество с опытными коллегами из Германии могло бы положительно влиять на проект и ускорить его реализацию. К моменту завершения данного проекта последующий проект по разработке модельного плана санации для «Новой Голландии» уже начат. Участниками этого немецко-российского кооперационного проекта являются Комитет по охране окружающей среды Санкт-Петербурга, Управление окружающей среды Гамбург и ICSS в Федеральном ведомстве охраны окружающей среды.